

AUDITORÍA SUPERIOR DEL ESTADO DE QUINTANA ROO



**ANÁLISIS DEL INFORME DE AVANCE DE GESTIÓN FINANCIERA
SECRETARÍA DE SEGURIDAD CIUDADANA
AL PRIMER TRIMESTRE DEL EJERCICIO 2023**

ANÁLISIS DEL INFORME DE AVANCE DE GESTIÓN FINANCIERA
SECRETARÍA DE SEGURIDAD CIUDADANA
Período del 1 de enero al 31 de marzo de 2023

INTRODUCCIÓN

El Informe de Avance de Gestión Financiera es: “el informe trimestral que rinden los Poderes del Estado y los entes públicos a la Auditoría Superior del Estado de Quintana Roo para el análisis correspondiente, sobre los avances físicos y financieros de los programas aprobados del ejercicio”, tal y como se define en el artículo 6 fracción XVII de la Ley de Fiscalización y Rendición de Cuentas del Estado de Quintana Roo (LFRCQROO).

Los ejecutores del gasto son los responsables de remitir de manera electrónica y oportuna a la Auditoría Superior del Estado de Quintana Roo (ASEQROO), los flujos presupuestales de ingresos y egresos para la debida integración de los informes trimestrales de Avance de Gestión Financiera, reflejando la información contenida en la Ley de Ingresos, el Presupuesto de Egresos, el Estado Analítico de Ingresos y el Estado Analítico del Ejercicio del Presupuesto de Egresos, información que sirve para hacer comparaciones consistentes durante el ejercicio fiscal que se informa; así como los informes de avance del cumplimiento de los programas con base en los indicadores aprobados en el Presupuesto de Egresos del Gobierno del Estado de Quintana Roo, para el ejercicio fiscal 2023.

Cabe mencionar, que el ARTÍCULO SEGUNDO TRANSITORIO de la Ley de Seguridad Ciudadana del Estado de Quintana Roo, publicada el 20 de abril de 2023, refiere que se abroga la Ley de Seguridad Pública del Estado de Quintana Roo, publicada en el

Las rúbricas corresponden a los titulares de la Unidad de Asuntos Jurídicos y Dirección de Planeación y Normatividad Técnica.

Periódico Oficial del Estado de Quintana Roo el veinticuatro de diciembre de dos mil trece, quedando a salvo las facultades de los Órganos Colegiados de las instituciones policiales referidos en los artículos transitorios siguientes, respecto a los procedimientos administrativos disciplinarios que se encuentren en trámite o pendientes de resolución a la entrada en vigor de esta Ley.

Por tal motivo, la **Secretaría de Seguridad Ciudadana** es la que cumplió con la entrega de la información financiera y programática del primer trimestre del ejercicio vigente ejecutada por la extinta **Secretaría de Seguridad Pública**.

La Auditoría Superior del Estado de Quintana Roo, en cumplimiento de lo dispuesto en el último párrafo del artículo 14 de la LFRCQROO, realizó dentro de los 30 días posteriores a la fecha de su recepción, el análisis del Informe de Avance de Gestión Financiera ejecutado por la extinta **Secretaría de Seguridad Pública**, con la finalidad de conocer el grado de cumplimiento de los objetivos, metas y satisfacción de necesidades en ellos proyectados, para ser entregado a la Comisión de Hacienda, Presupuesto y Cuenta de la Legislatura del Estado de Quintana Roo.

El Informe de Avance de Gestión Financiera contiene lo siguiente:

- I. Información sobre el flujo contable de ingresos y egresos correspondiente al primer trimestre del ejercicio fiscal 2023; y
- II. El avance del cumplimiento de los programas con base en los indicadores aprobados en el Presupuesto de Egresos del Gobierno del Estado de Quintana Roo, para el ejercicio fiscal 2023.

Por su parte, la **Secretaría de Seguridad Ciudadana**, dentro de los términos establecidos en la Ley de Fiscalización y Rendición de Cuentas del Estado de Quintana Roo, entregó a esta entidad fiscalizadora el Informe de Avance de Gestión Financiera, el cual incluye las cifras acumuladas en el periodo del 1 de enero al 31 de marzo del

ejercicio fiscal 2023, en los términos previstos en la Guía para la Integración y Rendición de los Informes de Avance de Gestión Financiera, y al Acuerdo que Contiene los Lineamientos para la Integración y Rendición de los Informes de Avance de la Gestión Financiera de las Entidades Fiscalizables del Estado de Quintana Roo.

I.- EL FLUJO DE INGRESOS Y EGRESOS

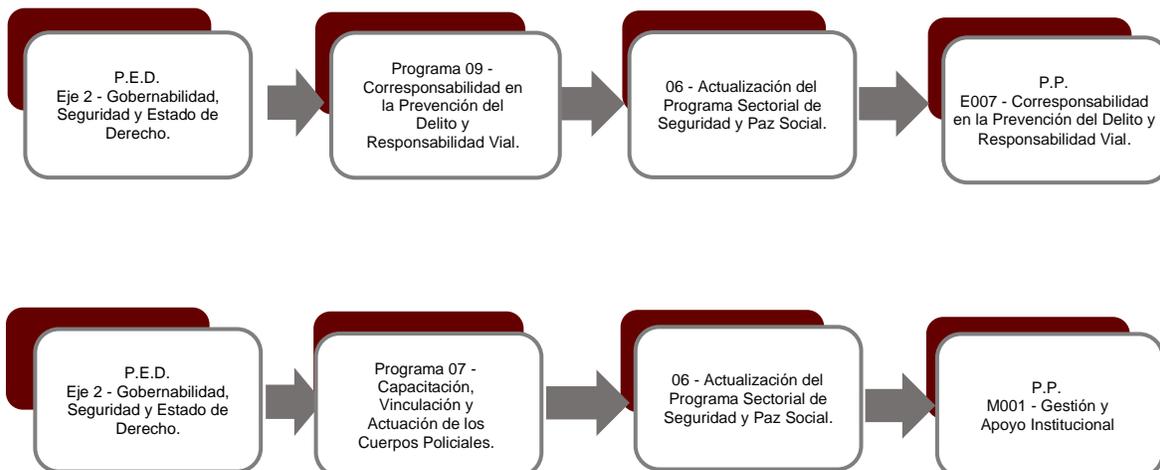
Para este apartado, la **Secretaría de Seguridad Ciudadana** presenta la información y cifras correspondientes a los flujos de ingresos y egresos de forma consolidada en el Informe de Avance de Gestión Financiera del H. Poder Ejecutivo.

II.- EL AVANCE DEL CUMPLIMIENTO DE LOS PROGRAMAS

La **Secretaría de Seguridad Ciudadana** reporta como presupuesto total aprobado la cantidad de **\$2,367,482,492.09**, por tal motivo establece los siguientes montos para el desarrollo de dos programas presupuestarios:

- **E007 - Corresponsabilidad en la Prevención del Delito y Responsabilidad Vial**, el cual se desarrollará con 2 indicadores estratégicos y 7 de gestión para el logro de los objetivos, para tal efecto asignan un presupuesto aprobado de \$2,201,168,285.09
- **M001 - Gestión y Apoyo Institucional** el cual se desarrollará con 2 indicadores estratégicos y 1 de gestión para el logro de los objetivos asignando un presupuesto aprobado de \$166,314,207.00

Estos programas presupuestarios se encuentran alineados al Plan Estatal de Desarrollo 2016-2022 de la siguiente manera:



La **Secretaría de Seguridad Pública**, en el período del 1 de enero al 31 de marzo de 2023, presenta el siguiente avance del cumplimiento de los programas con base en los indicadores aprobados en el Presupuesto de Egresos:

PROGRAMA PRESUPUESTARIO:	E007 - Corresponsabilidad en la Prevención del Delito y Responsabilidad Vial										
NIVEL MIR CON RESUMEN NARRATIVO	NOMBRE DEL INDICADOR	SENTIDO DEL INDICADOR	FREC. DE MEDICIÓN	META ANUAL PROGR	ACUM. SI/ NO	METAS-AVANCE				AVANCE DE LA META PROGRAMADA	
						PROGRAMADO Y REALIZADO EN EL PERIODO				TRIM	ANUAL
						1er TRIM	2do TRIM	3er TRIM	4to TRIM		
F - Contribuir en incluir a la ciudadanía en la prevención de la delincuencia y la seguridad vial, para crear comunidades seguras mediante el desarrollo de esquemas y herramientas de corresponsabilidad para la Prevención del delito y el fomento a la educación vial.	Percepción de la Seguridad Pública.	Ascendente	Anual	50.00	Si	0.00	-	-	-	0.00%	0.00%
						0.00	0.00	0.00	50.00		

Las rúbricas corresponden a los titulares de la Unidad de Asuntos Jurídicos y Dirección de Planeación y Normatividad Técnica.

PROGRAMA PRESUPUESTARIO:		E007 - Corresponsabilidad en la Prevención del Delito y Responsabilidad Vial									
NIVEL MIR CON RESUMEN NARRATIVO	NOMBRE DEL INDICADOR	SENTIDO DEL INDICADOR	FREC. DE MEDICIÓN	META ANUAL PROGR	ACUM. SI/ NO	METAS-AVANCE				AVANCE DE LA META PROGRAMADA	
						PROGRAMADO Y REALIZADO EN EL PERIODO				TRIM	ANUAL
						1er TRIM	2do TRIM	3er TRIM	4to TRIM		
P - La ciudadanía participa en la prevención social de la violencia y la delincuencia.	Porcentaje de mesas de enlace instaladas.	Ascendente	Anual	83.33	Si	0.00	-	-	-	0.00%	0.00%
						0.00	0.00	0.00	83.33		
C01 - Programa de vinculación y proximidad ciudadana implementado.	Porcentaje de colonias con alto índice delictivo en el estado con acciones de proximidad realizadas.	Ascendente	Trimestral	91.67	Si	66.67	-	-	-	100.00%	100.00%
						66.67	100.00	100.00	100.00		
C02 - Programa Estatal de Prevención, Atención, Sanción y Erradicación de las Violencias Contra las Mujeres implementado.	Porcentaje de cumplimiento de las acciones establecidas en el PASEVCM correspondientes a la Secretaría de Seguridad Pública.	Ascendente	Trimestral	100.00	Si	100.00	-	-	-	100.00%	100.00%
						100.00	100.00	100.00	100.00		
C03 - Cuerpos de seguridad equipados e infraestructura policial modernizada y equipada.	Porcentaje de Elementos Policiales Equipados.	Ascendente	Trimestral	100.00	Si	0.00	-	-	-	0.00%	0.00%
						0.00	0.00	0.00	100.00		
C04 - Programa centros de control, comando, cómputo y comunicación operando.	Porcentaje de acciones realizadas del programa centros de control, comando, cómputo y comunicación.	Ascendente	Semestral	100.00	Si	100.00	-	-	-	100.00%	100.00%
						100.00	100.00	100.00	100.00		
C05 - Operativos conjuntos entre los tres órdenes de gobierno implementados.	Tasa de Variación de operativos conjuntos implementados.	Ascendente	Trimestral	22.22	Si	23.33	-	-	-	105.00%	105.00%
						22.22	22.22	22.22	22.22		
C06 - Programa de Capacitación y los elementos policiales de Seguridad Pública.	Porcentaje de elementos policiales capacitados.	Ascendente	Trimestral	100.00	Si	32.32	-	-	-	247.62%	247.62%
						13.052	18.65	37.30	31.01		
C07 - Sistema penitenciario y de ejecución de medidas para adolescentes operando.	Porcentaje de acciones del sistema penitenciario y de ejecución de medidas para adolescentes.	Ascendente	Trimestral	100.00	Si	0.00	-	-	-	0.00%	0.00%
						0.00	0.00	100.00	100.00		

Las rúbricas corresponden a los titulares de la Unidad de Asuntos Jurídicos y Dirección de Planeación y Normatividad Técnica.

Resumen de los avances:

- En el Programa **E007 - Corresponsabilidad en la Prevención del Delito y Responsabilidad Vial**, el avance presentado de las metas y objetivos a nivel Fin es del **0.00%** con respecto a la meta programada anual.

Durante este período, se reportan los siguientes avances en los componentes que integran este programa presupuestario:

- **Componente 01:** Se reporta un avance del **100.00%** con respecto a la meta programada. La entidad justifica que “la meta fue alcanzada al 100%”.
- **Componente 02:** Se reporta un avance del **100.00%** con respecto a la meta programada. La entidad señala que “la meta fue alcanzada al 100%”.
- **Componente 03:** No se reportan metas programadas en el trimestre.
- **Componente 04:** Se reporta un avance del **100.00%** con respecto a la meta programada. La entidad indica que “en el Primer Trimestre del año 2023, se obtuvo un porcentaje del 100% sobre las acciones a realizar en la Subsecretaría de los Centros de Control, Comando, Cómputo y Comunicación C4 y C5”.
- **Componente 05:** Se reporta un avance del **105.00%** con respecto a la meta programada. La entidad expone que “se cumplió con la meta debido al aumento de los trabajos realizados durante el primer trimestre”.
- **Componente 06:** Se reporta un avance del **247.62%** con respecto a la meta programada. La entidad puntualiza que “de las metas trimestrales se estiman con base a antecedentes estadísticos considerando el periodo anual anterior; al haber reestructuración al nivel estatal de la administración iniciada en noviembre pasado, la meta se hizo de manera prudente y este factor provocó superar tan ampliamente la meta prevista”.
- **Componente 07:** No se reportan metas programadas en el trimestre.

PROGRAMA PRESUPUESTARIO:		M001 - Gestión y Apoyo Institucional									
NIVEL MIR CON RESUMEN NARRATIVO	NOMBRE DEL INDICADOR	SENTIDO DEL INDICADOR	FREC. DE MEDICIÓN	META ANUAL PROGR.	ACUM. SI/ NO	METAS-AVANCE				AVANCE DE LA META PROGRAMADA	
						PROGRAMADO Y REALIZADO EN EL PERIODO				TRIM	ANUAL
						1er TRIM	2do TRIM	3er TRIM	4to TRIM		
F - Contribuir a consolidar la Gestión para Resultados como un modelo de cultura organizacional, directiva y de gestión que permita la creación de valor público en la administración pública estatal., mediante acciones de facilitación para el cumplimiento de metas sustantivas.	Índice General de Avance en PbR SED.	Ascendente	Anual	14.00	Si	0.00	-	-	-	0.00%	0.00%
						0.00	0.00	0.00	14.00		
P - La Administración Pública Estatal mejora la calidad del gasto público y promueve una adecuada rendición de cuentas.	Porcentaje de cumplimiento programático de metas sustantivas del Gobierno del Estado	Ascendente	Anual	94.99	Si	0.00	-	-	-	0.00%	0.00%
						0.00	0.00	0.00	94.99		
C01 - Actividades de facilitación (apoyo) desarrolladas para el cumplimiento de metas de las áreas sustantivas	Porcentaje de cumplimiento programático de metas sustantivas de la institución	Ascendente	Trimestral	83.33	No	9.17	-	-	-	11.00%	11.00%
						83.33	83.33	83.33	83.33		

Resumen de los avances:

En el Programa **M001 - Gestión y Apoyo Institucional**, el avance presentado de las metas y objetivos a nivel Fin, es del **0.00%** con respecto a la meta programada anual.

Durante este período, el único componente que integra este programa presupuestario reporta un avance del **11%** respecto a la meta programada. La entidad refiere que “durante el primer trimestre se realizó una modificación programática a los indicadores sustantivos del Programa Presupuestario “E007- Corresponsabilidad en la Prevención del Delito y Responsabilidad Vial” puesto que durante la Integración 2023, se realizó una reestructuración programática y de contar con cuatro Programas Presupuestarios Sustantivos la Secretaría únicamente conservó el Programa Presupuestario citado anteriormente, y de tener 120 indicadores sustantivos, la Secretaría pasó a un total de 38 Indicadores sustantivos, sin embargo, la programación actual de las metas contiene los indicadores de los cuatro programas presupuestarios anteriores y esto generó una semaforización roja, por lo que, a la fecha actual la Subsecretaría se encuentra

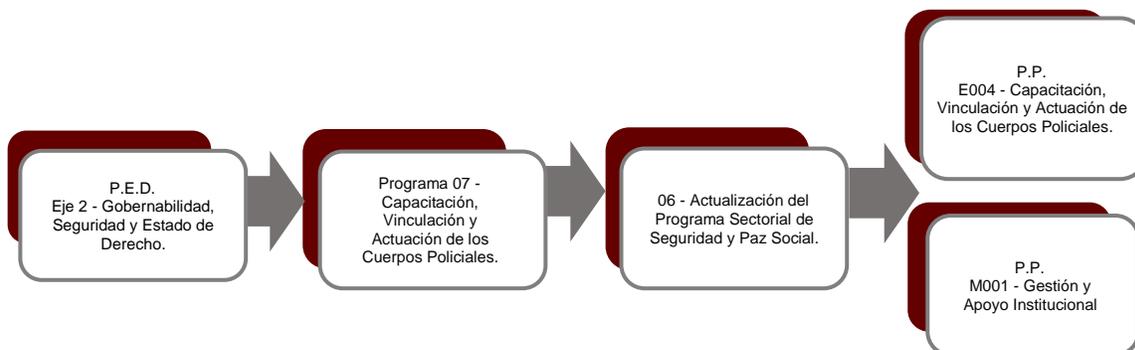
Las rúbricas corresponden a los titulares de la Unidad de Asuntos Jurídicos y Dirección de Planeación y Normatividad Técnica.

trabajando en la solicitud de modificación programática del programa presupuestario M001 – Gestión y Apoyo Institucional”.

Cabe destacar que la **Secretaría de Seguridad Ciudadana**, tiene adscrito un Órgano Administrativo Desconcentrado, el cual presenta sus avances de los programas presupuestarios aprobados en el Presupuesto de Egresos del Estado, desglosados a continuación:

1. El **Centro Estatal de Evaluación y Control de Confianza**, cuenta con un presupuesto total aprobado de **\$48,330,569.34**, por tal motivo establece los siguientes montos para el desarrollo de dos programas presupuestarios:
 - **E004 - Capacitación, Vinculación y Actuación de los Cuerpos Policiales**, el cual se desarrollará con 2 indicadores estratégicos y 1 de gestión para el logro de los objetivos, para tal efecto asignan un presupuesto aprobado de \$ 36,985,343.34
 - **M001 - Gestión y Apoyo Institucional**, el cual se desarrollará con 2 indicadores estratégicos y 1 de gestión para el logro de los objetivos, para tal efecto asignan un presupuesto autorizado de \$ 11,345,226.00

Estos programas presupuestarios se encuentran alineados al Plan Estatal de Desarrollo 2016-2022 de la siguiente manera:



Las rúbricas corresponden a los titulares de la Unidad de Asuntos Jurídicos y Dirección de Planeación y Normatividad Técnica.

El **Centro Estatal de Evaluación y Control de Confianza**, en el período del 1 de enero al 31 de marzo de 2023, presenta el siguiente avance del cumplimiento de los programas con base en los indicadores aprobados en el Presupuesto de Egresos:

PROGRAMA PRESUPUESTARIO:		E004 - Capacitación, Vinculación y Actuación de los Cuerpos Policiales									
NIVEL MIR CON RESUMEN NARRATIVO	NOMBRE DEL INDICADOR	SENTIDO DEL INDICADOR	FREC. DE MEDICIÓN	META ANUAL PROGR.	ACUM. SI/ NO	PROGRAMADO Y REALIZADO EN EL PERIODO				AVANCE DE LA META PROGRAMADA	
						1er TRIM	2do TRIM	3er TRIM	4to TRIM	TRIM	ANUAL
						F - Contribuir a fortalecer los cuerpos policiales para proteger a los ciudadanos y consolidar un estado seguro, mediante la capacitación, vinculación y actuación de los cuerpos policiales.	Delitos ocurridos.	Descendente	Anual	227,402.00	Si
P - Los elementos que integran los cuerpos policiales están profesionalizados y capacitados, cumpliendo efectivamente con sus funciones.	Porcentaje de Elementos Policiales Capacitados.	Ascendente	Anual	99.04	Si	0.00	-	-	-	0.00%	0.00%
C01 - Personal de instituciones de Seguridad Pública Estatal, Municipal y de Fiscalía General del Estado aprobado en control de confianza con certificado único policial.	Porcentaje de personal de las instituciones de Seguridad Pública Estatal, Municipal y Fiscalía General del Estado con Certificado Único Policial	Ascendente	Semestral	88.64	NO	0.00	-	-	-	0.00%	0.00%
						0.00	88.64	0.00	88.64		

Resumen de los avances:

- En el Programa **E004 - Capacitación, Vinculación y Actuación de los Cuerpos Policiales** el avance presentado de las metas y objetivos a nivel Fin es del **0.00%** con respecto a la meta programada anual.

Durante este período, el único componente que integra este programa presupuestario no reporta metas programadas.

Las rúbricas corresponden a los titulares de la Unidad de Asuntos Jurídicos y Dirección de Planeación y Normatividad Técnica.

PROGRAMA PRESUPUESTARIO:		M001 - Gestión y Apoyo Institucional									
NIVEL MIR CON RESUMEN NARRATIVO	NOMBRE DEL INDICADOR	SENTIDO DEL INDICADOR	FREC. DE MEDICIÓN	META ANUAL PROGR.	ACUM. SI/ NO	METAS-AVANCE				AVANCE DE LA META PROGRAMADA	
						PROGRAMADO Y REALIZADO EN EL PERIODO				TRIM	ANUAL
						1er TRIM	2do TRIM	3er TRIM	4to TRIM		
F - Contribuir a consolidar la Gestión para Resultados como un modelo de cultura organizacional, directiva y de gestión que permita la creación de valor público en la administración pública estatal., mediante acciones de facilitación para el cumplimiento de metas sustantivas.	Índice General de Avance en PbR SED.	Descendente	Anual	14.00	Si	0.00	-	-	-	0.00%	0.00%
						0.00	0.00	0.00	14.00		
P - La Administración Pública Estatal mejora la calidad del gasto público y promueve una adecuada rendición de cuentas.	Porcentaje de cumplimiento programático de metas sustantivas del Gobierno del Estado	Descendente	Anual	95.00	Si	0.00	-	-	-	0.00%	0.00%
						0.00	0.00	0.00	95.00		
C01 - Actividades de facilitación (apoyo) desarrolladas para el cumplimiento de metas de las áreas sustantivas	Porcentaje de cumplimiento programático de metas sustantivas de la institución	Ascendente	Trimestral	84.62	Si	0.00	-	-	-	0.00%	0.00%
						100.00	75.00	66.67	100.00		

Resumen de los avances:

- En el Programa **M001 - Gestión y Apoyo Institucional**, el avance presentado de las metas y objetivos a nivel Fin, es del **0.00%** con respecto a la meta programada anual.

Durante este período, el único componente que integra este programa presupuestario reporta un avance del 0.00% respecto de la meta programada. La entidad señala que “para este trimestre se programó reportar un total de 3 indicadores, de los cuales ninguno obtuvo una semaforización verde, debido a que dos de los indicadores superaron la meta programada en este trimestre y uno no alcanzó la meta; las razones son las siguientes: Indicador A01-Porcentaje de personal de las instituciones de Seguridad Pública Estatal, Municipal, así como de la Fiscalía General del Estado aprobados en control de confianza. El Centro Estatal de Evaluación y Control de Confianza, en coordinación con las instituciones de Seguridad Pública Estatal, Municipales y la Fiscalía General del Estado, implementó una estrategia de entrega masiva de expedientes de evaluación. Lo anterior con el objetivo de incrementar el número de evaluaciones de control de confianza con

Las rúbricas corresponden a los titulares de la Unidad de Asuntos Jurídicos y Dirección de Planeación y Normatividad Técnica.

mira a la revalidación de la licencia oficial colectiva. Dicha situación ocasiona un aumento en la emisión de los resultados de las evaluaciones, por lo que derivado de los parámetros establecidos en la semaforización, este indicador quedó en color rojo. Indicador, A02- Porcentaje de personal de permanencia de las corporaciones policíacas evaluados en control de confianza. El Centro Estatal de Evaluación y Control de Confianza, en coordinación con las Instituciones de Seguridad Pública Estatal, Municipales y la Fiscalía General del Estado, implementó una estrategia de entrega masiva de expedientes de evaluación. Lo anterior con el objetivo de incrementar el número de evaluaciones de control de confianza con mira a la revalidación de la licencia oficial colectiva. Dicha situación ocasiona un aumento en la aplicación de las evaluaciones de permanencia, por lo que, derivado de los parámetros establecidos en la semaforización, este indicador quedó en color rojo, A03-Porcentaje de personal de nuevo ingreso evaluados en control de confianza. El Centro Estatal de Evaluación y Control de Confianza ha brindado los espacios y fechas de evaluación a las Instituciones de Seguridad Pública Estatal y Municipal, así como a la Fiscalía General del Estado, sin embargo, las corporaciones no han realizado procesos de convocatoria de ingreso, lo cual ha impactado en la cantidad de evaluaciones de nuevo ingreso que se han realizado. Dicha situación ocasiona una disminución en la aplicación de las evaluaciones al personal aspirante a nuevo ingreso, por lo que, derivado de los parámetros establecidos en la semaforización, este indicador quedó en color rojo”.

Cabe señalar, que el análisis realizado a la información programática que presentó la Entidad, se efectuó a los indicadores del nivel Fin, Propósito y Componente.

CONCLUSIONES:

La información presentada por la **Secretaría de Seguridad Ciudadana**, refleja el avance y cumplimiento de los programas con base en indicadores al 31 de marzo de 2023. En cada uno de los apartados se emite el resultado del análisis que este Órgano Fiscalizador realiza en función a la información proporcionada.

Es importante aclarar, que este análisis no constituye una auditoría basada en los procesos sistemáticos que la caracterizan en cuanto a la planeación y la evaluación del control interno y de riesgos. La responsabilidad de la ASEQROO consistió en analizar la información presentada por la entidad fiscalizable e informar de los resultados a la Legislatura del Estado a través de la Comisión de Hacienda, Presupuesto y Cuenta, en los términos del artículo 14 de la Ley de Fiscalización y Rendición de Cuentas del Estado de Quintana Roo; reservando la opinión en este momento en cuanto a la razonabilidad de las cifras presentadas.

M. EN AUD. MANUEL PALACIOS HERRERA
Auditor Superior del Estado de Quintana Roo